



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

Al Sindaco del Comune di
Motta de' Conti (VC)

All'Organo di revisione del Comune
di Motta de' Conti (VC)

Oggetto: Relazione sul rendiconto 2020 (art. 1, commi 166 e segg., Legge 23 dicembre 2005, n. 266) - Comune di Motta de' Conti (VC) - Richiesta istruttoria.

Si trasmette, in allegato, l'istruttoria effettuata sul documento di cui in oggetto, in base alla relazione trasmessa dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti della legge 23 dicembre 2005, n. 266.

Si chiede all'Amministrazione e all'Organo di Revisione in indirizzo di voler fornire notizie in merito ai punti suddetti entro 15 giorni dal ricevimento della presente, utilizzando l'apposita funzionalità: istruttoria -> processo istruttorio-> invio documento tramite la procedura Conte.

Sulla base degli elementi forniti, questa Sezione valuterà se adottare la relativa pronuncia con apposita deliberazione.

Distinti saluti



MASSIMILIANO
CARNIA
CORTE DEI
CONTI
08.06.2022
08:30:12
GMT+01:00

Il Magistrato Istruttore
(Dott. Massimiliano Carnia)



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@cor-teconti.it | pec: piemonte.controllo@cor-teconticert.it

ENTE: Comune di Motta de' Conti (VC)

QUESTIONI OGGETTO DI ESAME

Premessa

Con nota n. 7207 del 7.05.2020 questa Sezione segnalava all'ente una serie di criticità, relative al continuo ricorso alla anticipazione di tesoreria, all'efficacia della riscossione, al superamento del parametro di deficitarietà strutturale 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%, alla mancata pubblicazione dell'indicatore di tempestività dei pagamenti, al disavanzo del risultato di amministrazione.

In particolare era stato chiesto all'ente di relazionare sulla copertura del detto disavanzo di amministrazione, in considerazione che il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione presentava al 31.12.2018 un avanzo di euro 31.681,98, ma un disponibile negativo, una volta sottratti gli accantonamenti, i vincoli e le spese destinate agli investimenti, di euro -37.481,74.

Il Comune, con nota 94/1.6 del 15.01.2021, rispondeva relativamente alle criticità segnalate, inviando tra l'altro la delibera di consiglio comunale n.11 del 24 aprile 2019 con cui veniva approvato il rendiconto 2018 e il ripiano del disavanzo. Il ripiano veniva così sintetizzato nella risposta dell'ente:

	Contabilizzazione	Importo 2019	Importo 2020	Importo 2021	Totale
Incremento Addizionale Comunale IRPEF	Titolo I Tipologia 101	0,00	12.493,91	12.493,91	24.987,82
Recupero evasione tributaria	Titolo I Tipologia 101	12.493,92	0,00	0,00	12.493,92
		12.493,92	12.493,91	12.493,91	37.481,74

Ciò premesso

Note sulla gestione 2019

Dall'esame del questionario relativo al rendiconto 2019 emergevano ancora una serie di criticità, in gran parte già evidenziate in sede di verifica del rendiconto 2018, formalmente segnalate all'Ente con nota 18145 del 12.10.2021. Era stato chiesto all'ente di relazionare:

- sui residui passivi e l'indicatore tempestività dei pagamenti;
- sulla anticipazione di tesoreria;
- sui residui attivi e sul FCDE;



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

- sul risultato di amministrazione, ed in particolare sulla circostanza che nel 2019 il risultato di amministrazione chiudeva in avanzo di euro 25.712,76, ma con un disponibile negativo di euro -47.075,42, in peggioramento quindi rispetto al 2018, non riuscendo quindi a recuperare la quota di disavanzo di euro 12.493,91 come da programma di rientro, e realizzando invece un maggior disavanzo, rispetto a quello programmato per il 2019, di euro -22.087,59.;

- sul mancato rispetto dei parametri di deficitarietà.

Il Comune, con nota in data 10.11.2021, rispondeva relativamente alle criticità segnalate.

Relativamente al recupero del disavanzo, il Comune trasmetteva la copia della deliberazione C.C. n° 9 del 02.07.2020 relativa all'approvazione del rendiconto 2019, ove erano altresì illustrate le modalità rimodulate di recupero dell'ulteriore disavanzo approvate di seguito riportate:

	Importo 2020	Importo 2021	Totale
Incremento Addizionale Comunale IRPEF	12.493,91	12.493,91	24.987,82
risparmi relativi a rinegoziazione dei mutui in essere con CDP Spa	11.043,80	11.043,80	22.087,60
	23.537,71	23.537,71	47.075,42

Per l'anno 2020, come innanzi esposto, il risultato di amministrazione atteso, inteso come differenza tra il disavanzo di amministrazione al 31.12.2019 ed il recupero previsto per il 2020, è stato previsto in euro -23.537,71. Il rendiconto dell'esercizio 2020 si è chiuso con un disponibile negativo pari ad euro 17.557,62, in linea con il recupero previsto dal piano rimodulato.

A seguito dell'esame effettuato sulla documentazione pervenuta, il Magistrato istruttore riteneva sussistessero i presupposti per un esame collegiale e, pertanto, chiedeva al Presidente della Sezione di fissare apposita adunanza, giusta deliberazione n.167/2021/SRCPIE/PRSE del 22 dicembre 2021, nella quale si accertava:

- il mancato rispetto dei tempi di pagamento dei cc.dd. debiti commerciali ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231 adottato per dare attuazione alla direttiva 2000/35/CE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali;

- l'utilizzazione continua e senza soluzione di continuità dell'anticipazione di tesoreria nel quadriennio 2016-2019;

- la difficoltà di riscossione delle entrate proprie, con particolare riferimento ai residui attivi del titolo I e III come meglio evidenziato in parte motiva;

- il mancato rispetto degli indicatori di deficitarietà strutturale:



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

(Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%) nel 2018 e il superamento dell'indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20% nel 2019.

Invitava l'Ente:

- a migliorare i tempi dei pagamenti dei debiti commerciali;
- a migliorare la capacità di riscossione delle entrate con particolare riferimento ai residui del titolo I e III;
- a garantire il recupero del disavanzo 2019 come previsto dal piano di rientro approvato;
- l'Organo di revisione alla corretta compilazione del questionario anche mediante l'invio degli allegati previsti, a monitorare le criticità segnalate e ad informare questa Sezione su un eventuale peggioramento delle stesse.

Relativamente alla gestione 2020

Da una disamina approfondita del questionario inviato, della relazione dell'organo di revisione e dei documenti inviati del rendiconto 2020, nonché dai dati comunicati sulla BDAP, si riportano le seguenti criticità:

1- Gestione dei residui

Pagamenti e residui passivi

Nelle scritture contabili dell'Ente persistono residui passivi provenienti dal 2019 e da esercizi precedenti per euro 61.506,67 (circa il 31,40% del totale dei residui passivi al 31.12.2020), di cui parte provenienti anche dal 2018 e precedenti:

Andamento incidenza residui passivi provenienti da gestioni precedenti					
	2016	2017	2018	2019	2020
Residui passivi al 31.12. provenienti da gestioni precedenti	3.796,10	1.096,42	9.519,16	6.615,82	61.506,67
Residui passivi totali al 31.12.	155.987,30	172.706,99	97.681,11	195.214,51	195.910,07
Incidenza residui passivi provenienti da gestioni precedenti	2,43%	0,63%	9,75%	3,39%	31,40%

Si rileva la presenza di residui passivi provenienti da precedenti gestioni ed un peggioramento marcato della incidenza dei residui passivi nel 2020 (31,40%).

L'indicatore di tempestività dei pagamenti (regolarmente pubblicato nella apposita sezione di Amministrazione trasparente per tutte le annualità e periodi) nel 2020 è di +7,17 (nel 2019 era di +4,81), anch'esso in peggioramento sulla precedente annualità.



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

Il prospetto delle anticipazioni di tesoreria nell'ultimo quadriennio presenta il seguente andamento:

Nel 2020, a differenza delle gestioni passate, l'ente non ha fatto ricorso alla anticipazione di tesoreria.

Si chiede di relazionare nel merito delle criticità segnalate, nonché sulle azioni intraprese per migliorare la gestione dei pagamenti.

Residui attivi

La percentuale di riscossione in conto competenza e conto residui del titolo 1° e 3° dell'entrata sia al 31/12/19 che al 31/12/2020 viene evidenziata come di seguito:

	Accertamenti 2019	Riscossioni competenza 2019	% di riscossione 2019	Accertamenti 2020		Riscossioni competenza 2020	% di riscossione 2019	
Tit. I	361.875,13	350.989,99	96,99%	350.744,00		330.580,75	94,25%	
Tit. III	78.593,82	57.869,95	73,63%	74.729,05		50.253,02	67,25%	
	Residui 31.12.2018	Residui 2018 e prec. a seguito di riaccertamento	Riscossioni residui nel 2019	% di riscossione 2019	Residui 31.12.2019	Residui 2019 e prec. a seguito di riaccertamento	Riscossioni residui nel 2020	% di riscossione 2020
Tit. I	90.826,47	68.901,13	12.326,74	17,89%	67.459,53	68.704,16	12.775,47	18,59%
Tit. III	11.637,84	8.976,38	84,82	0,94%	29.615,43	29.612,37	18.526,47	62,56%
	Residui 2018 e prec. al 31.12.2019		65.465,95		Residui 2019 e prec. al 31.12.2020		67.014,59	

Anche se in miglioramento sulla gestione passata, si evidenzia comunque una sofferenza nella riscossione dei residui da precedenti gestioni ai titoli 1 e 3, raffrontata alle annualità precedenti, considerati dopo il riaccertamento ordinario.

Dall'analisi dell'anzianità dei residui attivi, quelli ai Tit. 1,2 e 3 delle gestioni precedenti conservati al 31.12.2019 e ancora presenti al 31.12.2020, ammontano ad euro 75.863,00, pari a circa il 58,18% dei medesimi residui alla fine dell'esercizio 2020, di cui parte provenienti anche dal 2018 e precedenti:

Andamento incidenza residui attivi Tit. 1,2 e 3 provenienti da gestioni precedenti					
	2016	2017	2018	2019	2020
Residui attivi Tit. 1,2 e 3 al 31.12. provenienti da gestioni precedenti	19.217,30	34.118,05	55.791,31	68.415,42	75.863,00
Residui attivi totali Tit. 1,2 e 3 al 31.12.	94.353,21	90.469,25	106.203,78	109.953,28	130.401,22
Incidenza residui attivi Tit. 1,2 e 3 provenienti da gestioni precedenti	20,37%	37,71%	52,53%	62,22%	58,18%

L'andamento delle riscossioni dei residui dei titoli 1 e 3 presenta un miglioramento nel 2020, anche se resta critica per il titolo 1:



CORTE DEI CONTI

Riscossioni Tit. I c. residui %	2020	2019	2018	2017	2016
Riscossioni residui Tit. I (a)	12.775,47	12.326,74	16.385,48	34.908,72	20.915,88
Residui iniziali Tit. I (b)	67.459,53	90.826,47	71.870,52	75.133,25	31.443,05
% Riscossione c. residui (a/b)	18,94%	13,57%	22,80%	46,46%	66,52%

Riscossioni Tit. III c. residui %	2020	2019	2018	2017	2016
Riscossioni residui Tit. III (a)	18.526,47	84,82	7.931,62	5.523,67	4.127,52
Residui iniziali Tit. III (b)	29.615,43	11.637,84	12.699,79	15.974,32	12.266,66
% Riscossione c. residui (a/b)	62,56%	0,73%	62,45%	34,58%	33,65%

La capacità di riscossione dei residui nel 2020 migliora, anche se invece peggiora quella della competenza (ai minimi nell'ultimo quinquennio):

Capacità di riscossione	2020	2019	2018	2017	2016
Capacità di riscossione complessiva	78,66%	82,69%	85,49%	82,16%	82,49%
Capacità di riscossione residui	33,08%	13,68%	34,92%	46,14%	57,60%
Capacità di riscossione competenza	87,10%	93,65%	92,36%	88,85%	84,99%

Si chiede di relazionare nel merito per ogni criticità prospettata

L'Ente ha provveduto alla costituzione di un FCDE al 31/12/2020 pari ad euro 79.759,74 (dato BDAP-All. C), con un incremento rispetto all'esercizio 2019 (FCDE di 66.931,51) di euro 12.828,23. Lo stesso appare congruo rispetto alla capacità di riscossione in conto residui realizzata nel quinquennio, utile ai fini della considerazione dell'accantonamento al FCDE in aderenza ai principi contabili.

2. Risultato di amministrazione

Il comune di Motta de' Conti nel rendiconto 2018, approvato con delibera di Consiglio comunale n. 11 del 24 aprile 2019, evidenziava un avanzo di euro 31.681,98, ma un disponibile negativo, una volta sottratti gli accantonamenti, i vincoli e le spese destinate agli investimenti, di euro -37.481,74.

L'ente, in attuazione di quanto disposto dall'art. 188 del T.U. Enti Locali, procedeva alla formulazione di una proposta di ripiano nel triennio 2019-2021 del disavanzo con quote annuali costanti di euro 12.493,91.

Nel 2019 il risultato di amministrazione chiude in avanzo di euro 25.712,76, ma con un disponibile negativo di euro -47.075,42, in peggioramento rispetto al 2018, non riuscendo quindi a recuperare la quota di disavanzo di euro 12.493,91 come da



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@cor-teconti.it | pec: piemonte.controllo@cor-teconticert.it

programma di rientro, e realizzando invece un maggior disavanzo, rispetto a quello programmato per il 2019, di euro -22.087,59.

Nel 2020 il risultato di amministrazione chiude in avanzo di euro 105.941,46, e con un disponibile negativo di euro -17.557,62.

Si riporta di seguito l'andamento nell'ultimo quinquennio del risultato di amministrazione:

Risultato di amministrazione	Gestione 2020	Gestione 2019	Gestione 2018	Gestione 2017	Gestione 2016
Fondo cassa al 1 gennaio	112.506,93	24.593,84	99.488,49	84.637,21	112.479,77
Riscossioni	561.307,94	650.452,45	661.559,37	510.885,26	463.803,30
Pagamenti	524.370,78	562.539,36	736.454,02	496.033,98	491.645,86
Saldo di cassa al 31 dicembre	149.444,09	112.506,93	24.593,84	99.488,49	84.637,21
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre	149.444,09	112.506,93	24.593,84	99.488,49	84.637,21
Residui attivi di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze	153.561,94	111.505,49	107.833,15	92.581,90	97.371,64
Residui passivi	195.910,07	195.214,51	97.681,11	172.706,99	155.987,30
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	1.154,50	3.085,15	3.063,90	4.059,75	5.007,27
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie					
Risultato di amministrazione al 31 dicembre	105.941,46	25.712,76	31.681,98	15.303,65	21.014,28

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020	2020	2019	2018	2017	2016
Parte accantonata					
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	79.759,74	66.931,51	65.774,62	12.167,78	19.229,76
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo contenzioso	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti	1.617,64	316,30	0,00	2.923,24	1.461,62
Totale parte accantonata	81.377,38	67.247,81	65.774,62	15.091,02	20.691,38
Parte vincolata					
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	34.268,61	1.241,00	0,00	0,00	0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	7.644,59	4.090,87	3.180,60	0,00	0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri vincoli	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale parte vincolata	41.913,20	5.331,87	3.180,60	0,00	0,00
Parte destinata agli investimenti					
Totale parte destinata agli investimenti	208,50	208,50	208,50	0,00	0,00
Totale parte disponibile	-17.557,62	-47.075,42	-37.481,74	212,63	322,90

Il risultato 2020 è stato oggetto di disamina da parte della Sezione con deliberazione n.167/2021/SRCPIE/PRSE del 22 dicembre 2021.



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

Ancora i parametri deficitari 2020 riportano il superamento di uno dei valori così come riportato di seguito (All. I) Parametri comuni BDAP):

-Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%.

Si chiede di relazionare nel merito, evidenziando ad oggi eventuali criticità intervenute nella gestione ed alle eventuali misure correttive adottate in merito al recupero del disavanzo. Ancora si chiede di inviare il prospetto del risultato di amministrazione 2021.

3. Parte vincolata – fondi COVID-19

Una quota della parte vincolata al risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 è relativa ai trasferimenti correlati all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e non interamente utilizzati nel corso dell'esercizio 2020.

Tali somme, infatti, ai sensi del comma 823 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2020, n. 178, "sono vincolate alla finalità di ristorare, nel biennio 2020-2021, la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID- 19. Inoltre, ai sensi della medesima disposizione "le risorse assegnate per la predetta emergenza a titolo di ristori specifici di spesa (...), sono vincolate per le finalità cui sono state assegnate, nel biennio 2020-2021. Le risorse non utilizzate alla fine di ciascun esercizio confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione e non possono essere svincolate ai sensi dell'articolo 109, comma 1-ter, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e non sono soggette ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145".

Posto quanto sopra si invita l'Ente a:

- fornire un elenco dei fondi assegnati sia ai sensi degli artt. 106 del D.L. 34 del 2020 e 39 del D.L. 104 del 2020 (c.d. "fondone") sia per specifici ristori di minori entrate e/o maggiori spese, con l'indicazione del relativo importo assegnato, accertato e riscosso;
- trasmettere copia della certificazione di cui all'art. 39, comma 2, del D.L. n. 104 del 2020, completa di tutte le sue parti e della relativa ricevuta di invio al MEF;
- precisare se la certificazione trasmessa al MEF è stata oggetto di segnalazioni di anomalie da parte di quest'ultimo, le relative osservazioni ed eventuali correzioni apportate;
- compilare la seguente tabella di riconciliazione tra le risultanze della predetta certificazione, i fondi ricevuti e gli importi vincolati al risultato di



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

amministrazione, motivando le eventuali differenze:

FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI D.L. N. 34/2020 ART. 106 E D.L. N. 104/2020 ART. 39 ASSEGNATO ALL'ENTE	+	
SALDO COMPLESSIVO TRA MINORI/MAGGIORI ENTRATE, TOTALE MINORI SPESE E TOTALE MAGGIORI SPESE RISULTANTE DALLA CERTIFICAZIONE	-	
TOTALE AVANZO VINCOLATO AL 31/12/2020 (solo se la differenza è positiva)*	=	
DI CUI PER FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI		
DI CUI PER RISTORI SPECIFICI		

** deve trovare corrispondenza con il prospetto del risultato di amministrazione e con l'allegato a/2 relativo alle risorse vincolate del rendiconto 2020*



Il Magistrato Istruttore
(Dott. Massimiliano Carnia)

Massimiliano Carnia



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it